

PRORAČUN OBČINE KOČEVJE ZA LETO 2026



Kočevje, december 2025

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 – odl. US), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25; v nadaljevanju: ZJF) in 18. člena Statuta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 32/15, 39/23 in 51/25) ter 67. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 191/20 in 63/23) je Občinski svet Občine Kočevje na ___ seji, dne _____ sprejel

ODLOK O PRORAČUNU OBČINE KOČEVJE ZA LETO 2026

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1 člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Kočevje za leto 2026 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen (sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

Proračun sestavljajo splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov. Splošni del proračuna sestavljajo bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. Namen porabe proračuna je opredeljen s proračunskimi postavkami.

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni kontov (varianata: podkontov).

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

Skupina/podskupina kontov	Proračun 2026
I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)	34.107.320,93
TEKOČI PRIHODKI (70+71)	20.646.995,01
70 DAVČNI PRIHODKI	17.139.938,34
700 Davki na dohodek in dobiček	14.897.773,00
703 Davki na premoženje	1.604.165,34
704 Domači davki na blago in storitve	638.000,00
71 NEDAVČNI PRIHODKI	3.507.056,67
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	2.497.674,48
711 Takse in pristojbine	16.000,00
712 Globe in druge denarne kazni	147.850,00
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	147.500,00
714 Drugi nedavčni prihodki	698.032,19
72 KAPITALSKI PRIHODKI	1.369.600,00

720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	362.000,00
721 Prihodki od prodaje zalog	0
722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev	1.007.600,00
73 PREJETE DONACIJE	0,00
730 Prejete donacije iz domačih virov	0,00
731 Prejete donacije iz tujine	0
74 TRANSFERNI PRIHODKI	12.090.725,92
740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	9.407.171,58
741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev EU	2.683.554,34
78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE	0,00
786 Ostala prejeta sredstva iz proračuna EU	0,00
II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43+45)	36.730.707,20
40 TEKOČI ODHODKI	10.057.517,94
400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	2.531.992,00
401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	402.029,00
402 Izdatki za blago in storitve	6.530.826,87
403 Plačila domačih obresti	392.670,07
409 Rezerve	200.000,00
41 TEKOČI TRANSFERI	10.617.866,09
410 Subvencije	191.000,00
411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	4.933.150,00
412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	779.330,25
413 Drugi tekoči domači transferi	4.714.385,84
414 Tekoči transferi v tujino	0
42 INVESTICIJSKI ODHODKI	15.613.482,17
420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	15.613.482,17
43 INVESTICIJSKI TRANSFERI	441.841,00
431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	341.841,00
432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	100.000,00
III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (I.-11) PRORAČUNSKI PRIMANJLJAJ	-3.123.386,27
B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	
IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0,00
75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0,00
750 Prejeta vračila danih posojil	0,00
751 Prodaja kapitalskih deležev	0,00
752 Kupnine iz naslova privatizacije	0,00

V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442)	70.000,00
44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0,00
440 Dana posojila	0,00
441 Povečanje kapitalskih deležev in naložb	70.000,00
442 Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije	0,00
VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. - V.)	-70.000,00
C. RAČUN FINANCIRANJA	
VII. ZADOLŽEVANJE (500)	2.500.000,00
50 ZADOLŽEVANJE	2.500.000,00
500 Domače zadolževanje	2.500.000,00
VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)	1.906.613,73
55 ODPLAČILA DOLGA	1.906.613,73
550 Odplačilo domačega dolga	1.906.613,73
IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNIH (1.+IV.+V11.-11.-V.-VIII.)	-2.600.000,00
X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII: VIII.)	593.386,27
XI. NETO FINANCIRANJE (V1.+VIL-V111.-IX.)	3.123.386,27
XII. STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH NA DAN 31.12 PRETEKLEGA LETA	2.100.000,00

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov in konte (variana: ter podkonte), določene s predpisanim kontnim načrtom.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen (izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi in tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke - konta (variana: proračunske postavke - podkonta).

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

4. člen (namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF in prvem odstavku 80. člena ZJF, tudi:

1. Prihodki krajevnih skupnosti,
2. Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda,
3. Prihodki požarne takse po veljavnem Zakonu o varstvu pred požarom, ki se uporabijo za namen, določen v navedenem zakonu,
4. Prihodki turistične takse,
5. Pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest,
6. Prihodki od podeljenih koncesij za izkoriščanje gozdov,
7. Prejeta sredstva iz drugih javnofinančnih institucij, prejeta sredstva iz državnega proračuna, iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije za sofinanciranje investicij in drugih projektov, ki se uporabijo za namen, določen v pogodbi.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v manjšem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini dejansko vplačanih oziroma razpoložljivih prejemkov.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v večjem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu občine.

Namenska sredstva, ki niso bila porabljena v tekočem letu, se prenesejo v proračun za naslednje leto in se porabijo za namene oziroma projekte, za katere so opredeljena.

5. člen

(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna za leto izvrševanja.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika) med glavnimi programi in podprogrami v okviru glavnih programov odloča na predlog neposrednega uporabnika predstojnik neposrednega uporabnika (župan oziroma v primeru ožjih delov občin svet ali predsednik sveta, če je tako določeno v statutu).

Med izvrševanjem proračuna Občine Kočevje se lahko odpre nov konto oziroma poveča obseg sredstev na kontu za izdatke, če pri planiranju proračuna ni bilo mogoče predvideti prejemnika proračunskih sredstev ali načina izvedbe projektov. Nov konto se odpre v okviru že odprte proračunske postavke in v okviru sredstev proračunske postavke na predlog skrbnika postavke.

Župan s polletnim poročilom o izvrševanju proračuna in z zaključnim računom proračuna poroča občinskemu svetu o prerazporeditvah pravic porabe sredstev in v bilancah proračuna prikaže veljavni proračun za leto 2026.

6. člen

(odpiranje novih proračunskih postavk in kontov)

Župan lahko med izvrševanjem proračuna odpre novo proračunsko postavko, če so izpolnjeni pogoji iz 32. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09–ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 ZZNŠPP, 149/22, 106/23 in 88/24), ki se na podlagi drugega odstavka 1. člena navedenega pravilnika smiselno uporablja tudi za občine.

Sredstva za plačilo obveznosti, ki niso bile načrtovane ali niso bile načrtovane v zadostnem obsegu, se lahko začasno zagotovijo tudi iz sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF), če obseg sredstev na tej proračunski postavki to dopušča.

Pri pripravi rebalansa proračuna se dodeljena sredstva razporedijo v finančni načrt neposrednega proračunskega uporabnika.

V okviru že odprte proračunske postavke se lahko odpre nov podkonto. Pravice porabe na novem podkontu se zagotovijo z razporeditvijo v okviru proračunske postavke ali s prerazporeditvijo iz druge proračunske postavke.

7. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za projekte, ki so vključeni v veljavni načrt razvojnih programov, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za investicijske odhodke in investicijske transfere (podskupini kontov 420 in 430), ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

1. v letu 2027 največ 60 % pravic uporabe in
2. v prihodnjih letih skupaj največ 10 % pravic uporabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za blago in storitve in za tekoče transfere (skupini kontov 40 in 41), ki bodo zapadle v plačilo v letu 2027, ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prejšnjega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov ter prevzemanje obveznosti za pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

8. člen

(spremljanje in spreminjanje projektov v načrtu razvojnih programov)

Spremembe veljavnega načrta razvojnih programov so uvrstitev projektov v načrt razvojnih programov in druge spremembe projektov.

Župan lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Spremembo vrednosti projektov, ki je večja od 20 % mora predhodno potrditi občinski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Župan lahko na predlog neposrednega uporabnika spremeni načrt razvojnih programov za projekte, ki so sofinancirani iz državnega proračuna oziroma evropskih sredstev, ne glede na drugi odstavek tega člena. Sprememba po tem odstavku se izvede v primeru potrebne uskladitve načrta razvojnega programa zaradi črpanja državnih oziroma evropskih sredstev.

9. člen

(investicijska dokumentacija)

Investicijsko dokumentacijo, ki je pripravljena na podlagi uredbe, ki ureja enotno metodologijo za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije, potrjuje župan s sklepom, razen predinvesticijske zasnove ter investicijskega programa, ki pa ju potrjuje občinski svet.

10. člen (proračunska rezerva)

Na podlagi 49. člena ZJF se v proračunu občine zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo, ki deluje kot proračunski sklad.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče.

V sredstva proračunske rezerve se izloča del skupno doseženih letnih prejemkov proračuna v višini, ki je določena s proračunom, vendar največ do višine 1,5 % prejemkov proračuna.

Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena ZJF in drugega odstavka tega člena odloča župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

Občina bo v letu 2026 izločila v proračunsko rezervo dodatna sredstva v višini 10.000,00 eurov.

11. člen (splošna proračunska rezervacija)

Na podlagi 42. člena ZJF se v proračunu del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje.

Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presežati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt neposrednega uporabnika.

12. člen (prevzemanje obveznosti v breme proračuna)

Neposredni in posredni uporabniki (v nadaljevanju: uporabniki proračuna) proračunskih sredstev morajo organizirati izvrševanje del in nalog iz svojega področja v mejah sredstev, odobrenih s proračunom. Sredstva se smejo uporabljati za namene, ki so določeni s proračunom. Sredstva za plače in prispevke, za preostale prejemke, za plačilo blaga in storitev se proračunskim uporabnikom med letom dodeljujejo praviloma kot mesečne akontacije. Pri tem se upoštevata zapadlost uporabnikovih obveznosti in likvidnostno stanje proračuna.

Sredstva za opravljanje nalog na posameznih področjih družbenih dejavnosti se zagotavljajo v skladu s predpisi, ki urejajo posamezno področje, ter programi dela izvajalcev javnih služb in tem proračunom.

Sredstva za plačila, subvencije in transferje v gospodarstvu, komunalni in cestni dejavnosti se oddajo s pogodbo.

Drugi prejemniki proračunskih sredstev so fizične ali pravne osebe, ki na podlagi pogodbe, odločbe ali sklepa prejmejo proračunska sredstva. Poraba sredstev in sofinanciranje prejemnikov proračunskih sredstev za posamezno nalogo, ki ni izrecno opredeljena z drugimi predpisi, se opredelita s pogodbo oziroma kriteriji, ki jih določi župan, ali z javnim razpisom.

4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

13. člen (upravljanje s premoženjem)

O pridobitvi in odtutitvi premičnega premoženja ter za pridobitev nepremičnega premoženja Občine Kočevje, kadar to ni opredeljeno s proračunom, odloča župan do višine 5.000,00 EUR, o čemer polletno pisno poroča občinskemu svetu.

14. člen (odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan v letu 2026 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do vrednosti 300 eurov, posamezne terjatve pa do skupne višine 10.000,00 eurov.

Odpisi dolgov na podlagi stečajev pravnih oseb in osebnih stečajev se ne štejejo v obseg odpisov dolgov po tem členu.

V primerih, ko dolg posameznega dolžnika do neposrednega uporabnika proračuna občine ne presega dveh eurov, se v poslovnih knjigah občine razknjiži in se v kvoto iz prvega odstavka tega člena ne všteva.

Kot dolgovi po četrtem odstavku 77. člena ZJF se ne štejejo dolgovi do občine iz naslova obveznih dajatev.

5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

15. člen (likvidnostno zadolževanje)

Župan je pooblaščen, da se v primeru neenakomernega pritekanja prihodkov lahko odloči za kratkoročno zadolžitev.

16. člen (obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Za kritje presežka odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežka izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2026 lahko zadolži do višine 2.500.000,00 EUR.

Občina v letu 2026 ne bo izdajala poroštev javnim zavodom, javnim sklodom in javnim agencijam ter javnim podjetjem, katerih ustanoviteljica je.

17. člen (obseg zadolževanja in izdanih poroštev posrednih uporabnikov občinskega proračuna, in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)

Posredni proračunski uporabniki, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko zadolžujejo s soglasjem občine in če imajo zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Izdana soglasja se ne štejejo v največji obseg možnega zadolževanja občine.

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv se lahko v letu 2026 zadolžijo do skupne višine glavnice 500.000,00 eurov.

Soglasje izda občinski svet.

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, v letu 2026 ne smejo izdajati porošttev.

18.člen
(poročanje pravnih oseb v katerih ima občina delež v kapitalu)

Pravne osebe, v katerih ima občina najmanj 15-odstotni delež v kapitalu, morajo v 180 dneh po koncu poslovnega leta, vendar najmanj 30 dni pred objavo sklica seje skupščine, za finance pristojnemu organu občinske uprave posredovati gradivo za sejo skupščine in vsa revizijska poročila ter poročila nadzornih organov za preteklo poslovno leto, če jih gradivo za sejo skupščine ne vsebuje.

19.člen
(pristojnosti predstojnika neposrednega uporabnika)

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan. Odredbodajalec proračuna je župan oziroma od njega pooblašene osebe.

Za zakonita in namenska izplačila in uporabo sredstev iz proračuna so odgovorni odredbodajalci, ki so določeni na podlagi posebnega sklepa župana. Za zakonito in namensko uporabo proračunskih sredstev, ki so proračunskemu uporabniku razporejena iz proračuna, je odgovoren direktor oziroma predstojnik in računovodja pri posrednem proračunskem uporabniku.

20.člen
(krajevne skupnosti)

Pravni posli, ki jih sklene krajevna skupnost nad vrednostjo 5.000,00 EUR, veljajo le ob poprejšnjem soglasju sveta krajevne skupnosti in župana.

Predsednik sveta krajevne skupnosti oziroma odredbodajalec se pooblašča, da lahko odobri prerazporeditev pravic porabe med področji proračunske porabe, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja ne sme presegati 100 % obsega področja proračunske porabe.

Predsednik sveta krajevne skupnosti oziroma odredbodajalec se pooblašča, da lahko neomejeno spreminja izhodiščne vrednosti veljavnih projektov.

Investicijsko dokumentacijo, ki je pripravljena na podlagi uredbe, ki ureja enotno metodologijo za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije, potrjuje predsednik sveta krajevne skupnosti s sklepom.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

21.člen
(način objave odloka in gradiva)

Sprejeti odlok občina objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Celotno gradivo proračuna, z bilancami na nivoju podkontov (K6) občina objavi na svoji spletni strani.

22.člen
(začasno financiranje v letu 2027)

V primeru potrebe po začasnem financiranju v letu 2027, se za obdobje začasnega financiranja Občine Kočevje uporabljata ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

23. člen
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. januarja 2026.

Številka: 4100-0008/2025 - 8

Kraj, datum: _____

ŽUPAN

Gregor Košir

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi 2. odstavka 13. člena Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25 v nadaljevanju: ZJF) župan predloži občinskemu svetu:

- predlog občinskega proračuna z obrazložitvami (sestavni del sta tudi kadrovska načrta),
- predlog letnega programa razpolaganja s kapitalskimi naložbami občine,
- predloge finančnih načrtov javnih skladov in agencij za prihodnje leto, katerih ustanoviteljica je občina, z obrazložitvami (Občina Kočevje ni ustanoviteljica nobenega javnega sklada in agencije)

in

- predloge predpisov občine, ki so potrebni za izvršitev predloga občinskega proračuna.

V skladu z ZJF in akti občine je župan dolžan predlagati občinskemu svetu v sprejem proračun pravočasno, t.j. v roku, ki omogoča sprejetje proračuna pred začetkom proračunskega leta, na katerega se nanaša.

Pri določitvi prihodkov je treba upoštevati dani makroekonomski okvir, v katerem se določi fiskalna kapaciteta občine, t.j. ocena prihodkov. V finančnih načrtih neposredni proračunski uporabniki proračuna načrtujejo sredstva za izvajanje posameznega programa, kar za neposredne proračunske uporabnike predstavlja zgornjo mejo pravic porabe.

Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem oziroma načrt ravnanja s premičnim premoženjem se sprejme v rokih, določenih za sprejetje proračuna občine za tekoče oziroma prihodnje proračunsko leto. To pomeni, da se lahko sprejme pred ali hkrati s proračunom.

1. PRAVNE PODLAGE

Neposredni proračunski uporabniki (občina, krajevne skupnosti) so na osnovi določil ZJF dolžni pripraviti finančne načrte posameznih proračunskih postavk (za prejemke in izdatke) z obrazložitvami. Pri pripravi finančnih načrtov za posamezne proračunske postavke (stroškovna mesta) na odhodkovnem delu proračuna planirajo porabo sredstev upoštevajoč:

- ZJF (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25 v nadaljevanju: ZJF),
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 24/25),
- Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10),
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05 – popr., 138/06, 108/08 in 68/25),
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00) in
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23, 81/24 in 51/25).

V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo načrta razvojnih programov občine upoštevajo:

- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št 60/06, 54/10 in 27/16),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št 37/04).

Pri pripravi dokumentov proračuna, ki se nanašajo na pripravo kadrovskega načrta, občine upoštevajo Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFL-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US, 3/22 – ZDeb in 32/25 – ZJU-1), pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem občine pa Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR) ter Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št 31/18).

Proračunski uporabniki morajo finančne načrte pripraviti po institucionalni, programski in ekonomski klasifikaciji ter na predpisanih obrazcih.

Bistven vpliv na proračune občin ima Zakon o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št 189/20), ki je s 1. januarjem 2021 za občine prinesel nekaj bistvenih sprememb. Z vidika financiranja občin je tako posegel v Zakon o financiranju občin (ZFO) v delih, ki se nanašajo na:

- uvedbo sredstev za uravnoteženje razvitosti občin (nov 15. a člen ZFO-1).
- zadolževanje občin (nov prvi in drugi odstavek 10. a člena ZFO-1),
- uvedbo sofinanciranja uresničevanja stalno naseljene romske skupnosti (nov 20. a člen ZFO-1),
- ukinitve financiranja občinskih investicij z nepovratnimi in povratnimi sredstvi preko Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (črtana drugi odstavek 21. člena ZFO-1 in 23. člen ZFO-1)
- spremembo določbe, ki se nanaša na sofinanciranje skupnih občinskih uprav (sprememba četrtega odstavka 26. člena ZFO-1).

Posamezne vrste dosedanjih obveznosti občin pa so na podlagi ZFRO postale obveznost državnega proračuna in sicer s spremembami:

- Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju,
- Zakona o socialnem varstvu,
- Stanovanjskega zakona,
- Zakona o gasilstvu.

Letos je bila sprejeta tudi novela Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 60/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2 in 17/25).

Namen novele je povečati delež sredstev, ki pripadejo občinam, zagotoviti namensko porabo sredstev za sofinanciranje občin z evidentiranimi romskimi naselji ter z uvedbo novih kazalnikov omogočiti objektivnejšo oceno njihove razvitosti. Novela poleg tega občinam odpira dodatne finančne možnosti, in sicer z izdajo občinskih obveznic in možnostjo zadolževanja pri mednarodnih finančnih institucijah.

Povzetek ključnih sprememb ZFO-1:

- **Dodatna sredstva za zmanjševanje razlik med občinami:**
Trajno se uveljavlja nov model izračuna povprečnine in razdelitve 1,5 % dohodnine, s ciljem zmanjšanja razlik med prihodki občin in stroški za izvajanje zakonsko določenih nalog.
- **Namenska poraba sredstev za občine z romskimi naselji:**
Občine z evidentiranimi romskimi naselji morajo sredstva porabljati namensko in o tem poročati do 31. marca vsako leto. Razdelitev temelji na jasnih kriterijih (število naselij, prebivalcev, površina, razvitost).
- **Posodobljeni kazalniki razvitosti občin:**
Uvaja se prenovljen, mednarodno primerljiv nabor kazalnikov, ki se posodablja na dve leti in služi kot osnova za dodeljevanje sredstev ter določanje sofinanciranja investicij iz državnega proračuna.
- **Mehanizem za sanacijo nelikvidnih ali prezadolženih občin:**
Ob ugotovljenih težavah lahko Ministrstvo za finance sproži postopek, oblikuje se posebni odbor, ki pripravi ukrepe za finančno sanacijo občine.
- **Povečanje dovoljenega obsega zadolževanja:**
Največji dovoljeni letni obseg odplačil dolga občine se zvišuje s 10 % na 15 % realiziranih prihodkov, kar občinam omogoča večjo fleksibilnost pri financiranju investicij.
- **Možnost zadolževanja v tujini in izdaje obveznic:**
Občine se lahko ob soglasju Ministrstva za finance zadolžijo pri mednarodnih razvojnih bankah (EBRD, El B, Razvojna banka Sveta Evrope) ter izdajajo občinske obveznice za infrastrukturne projekte, vključene v proračun.

2. TEMELJNA EKONOMSKA IZHODIŠČA IN PREDPOSTAVKE ZA PRIPRAVO PREDLOGA OBČINSKEGA PRORAČUNA

Skladno s 17. členom ZJF mora minister pristojen za finance obvestiti občine o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo predloga proračuna. Ministrstvo za finance je dne 8.10.2025 posredovalo občinam predhodne podatke o višini primerne porabe, dohodnine, finančne izravnave in sredstva za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2026 in 2027. Podlaga za pripravo občinskega proračuna za leti 2026 in 2027 je tudi Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2025, september 2025, Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljevanju: UMAR), ki so predstavljene v nadaljevanju.

Iz omenjene napovedi v naslednji tabeli izpostavljam:

TABELA 1: Del makroekonomskih izhodišč za pripravo proračuna

	VIR: Jesenska napoved (september 2025)		
	2025	2026	2027
BDP, realna rast %	0,8	2,1	2,2
Bruto plače na zaposlenega, realna rast povprečne bruto plače na zaposlenega v %	4,9	3,1	3,0
- zasebni sektor	3,4	2,9	3,0
-javni sektor	7,3	3,5	3,0
Produktivnost dela (BDP) na zaposlenega, rast	0,9	1,9	2,0
Končna potrošnja, realna rast v %			
- zasebna potrošnja	2,2	2,2	2,4
- državna potrošnja	1,6	3,8	2,3
- bruto investicije v osnovna sredstva, realna %	0,8	3,0	2,5
Inflacija (dec./dec.)	2,9	2,3	2,3
Inflacija (povprečje leta)	2,5	2,4	2,2

Urad RS za makroekonomske analize in razvoj v Jesenski napovedi gospodarskih gibanj 2025 ugotavlja, da se bo leto rast BDP upočasnila, iz lanskih 1,7% na 0,8% (spomladanska pričakovanja: 2,1%). Ključni razlog za to je upad aktivnosti v izvoznem sektorju, kar se povezuje z močno izpostavljenostjo težavam v evropski industriji. Gospodarsko rast bo letos tako najbolj poganjala domača potrošnja, predvsem trošenje gospodinjskih, podprto z razmeroma visoko stopnjo zaposlenosti in pospešeno rastjo plač. Pričakujemo lahko rahlo rast investicij v osnovna sredstva, povečale pa se bodo tudi gradbene investicije (nestanovanjske in infrastrukturne) in investicije v proizvodnji. Po lanski uvedbi obveznega zdravstvenega prispevka je letos precej bolj umirjena rast socialnih transferjev. Letos se v povezavi z obnovami po poplavih povečujejo predvsem socialni transferji ter investicijski odhodki, ki podpirajo rast zasebne potrošnje in investicij. V prihodnjih dveh letih se pričakuje rast investicij, ki bodo usmerjene v povečanje zmogljivosti izvoznega sektorja in gradbene objekte, kjer poleg infrastrukturnih pričakujemo tudi ponovno rast stanovanjskih investicij. Rast potrošnje bo nihala, predvsem zaradi dinamike uvajanja novih pravic v okviru sistema dolgotrajne oskrbe.

Zaposlenost se bo letos v povprečju leta zmanjšala za 0,2%, v prihodnjih dveh letih pa pretežno stagnirala; brezposelnost bo v celotnem obdobju ostajala nizka. Letos bo nominalna rast plač 7,5-odstotna in višja kot lani, nato pa se bo nekoliko upočasnila, realna rast pa bo presegala stopnje pred desetletjem.

Inflacija bo letos predvsem zaradi višjih cen hrane nekoliko višja kot lani in višja od spomladanskih pričakovanj, v prihodnji dveh letih pa se bo predvidoma znižala proti 2,3%.

To so ključne ugotovitve Jesenske napovedi gospodarskih gibanj Urada RS za makroekonomske analize in razvoj.

Temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo predloga občinskega proračuna so:

- Pri načrtovanju obveznosti z naslova stroškov dela je treba upoštevati, da le-te izhajajo iz števila in strukture zaposlenih ter kadrovske politike posameznega delodajalca (občina, posredni uporabnik) v povezavi s predpisi, ki urejajo plače in druge pravice z delovnega razmerja v javnem sektorju z upoštevanjem učinkov vseh obveznosti, ki izhajajo iz zakonov ali kolektivnih pogodb,
- Proračunski uporabniki načrtujejo potreben obseg sredstev za plače za leto ob upoštevanju veljavnih predpisov in ukrepov racionalizacije poslovanja,
- Sredstva za povračila in nadomestila, regres za letni dopust, premije in druge izdatke zaposlenim proračunski uporabniki načrtujejo ob upoštevanju števila upravičencev in ob upoštevanju veljavnih predpisov,
- Pri načrtovanju potrebnih sredstev za prispevke za socialno varstvo se upoštevajo obstoječe prispevne stopnje,
- Za zagotavljanje izpolnjevanja ciljev na področju fiskalne politike ter gospodarnega ravnanja pri porabi javnofinančnih sredstev je, poleg dogovorjenih in veljavnih obveznosti, treba načrtovati tudi premišljeno in smotrno kadrovske politiko,
- Letna stopnja inflacije, merjena s porastom cen življenjskih potrebščin v obdobju december na december predhodnega leta, je v makro fiskalnih izhodiščih za leto 2025 predvidena v višini 2,9 % in za leto 2026 v višini 2,3 %.
- **povprečnina na prebivalca 835,00 EUR, in sicer za leti 2026 in 2027,**
- **primerna poraba za leto 2026 je določena v višini 14.615.161,00 EUR,**
- **primerna poraba za leto 2027 je določena v višini 14.615.161,00 EUR**

VIR: Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2025, Urada RS za makroekonomske analize in razvoj, Dogovor med reprezentativnimi združenji občin in Vlado RS

3. OPIS NAČRTOVANIH POLITIK

V letu 2026 se bo Občina Kočevje osredotočila na strateški razvoj ključnih področij, ki bodo prispevala k trajnostni rasti ter višji kakovosti življenja v lokalnem in širšem regionalnem prostoru. Pomemben del proračunskih sredstev bo usmerjen v izboljšanje prometne in komunalne infrastrukture. Načrtovane so investicije v obnovo in posodobitev lokalnih cest ter razvoj kolesarske infrastrukture, s čimer bo občina spodbujala varno, trajnostno mobilnost in večjo povezanost naselij.

Na področju zdravstvene oskrbe bo občina nadaljevala z vlaganji v osnovno infrastrukturo, ki bo prispevala k boljši odzivnosti v nujnih primerih ter višji kakovosti zdravstvenih storitev. Hkrati bodo z novimi prostorskimi ureditvami zagotovljene sodobne rešitve, skladne z nacionalnimi in evropskimi standardi.

Stanovanjska politika bo usmerjena v prenovi obstoječih objektov ter širitev stanovanjskega fonda z novimi enotami, ki bodo ustrezale sodobnim bivanjskim standardom in okoljevarstvenim zahtevam. Poseben poudarek bo na uravnoteženi prostorski zasnovi, ki vključuje javne in zelene površine ter kakovostno urbano opremo.

Na področju izobraževanja bo občina v sodelovanju z drugimi občinami prispevala k vzpostavitvi ustrezne infrastrukture za podporo otrokom s posebnimi potrebami, s čimer se krepi vključujoč in dostopen izobraževalni sistem. Nadaljevale se bodo tudi prenove in posodobitve obstoječih izobraževalnih ustanov z namenom izboljšanja prostorskih in tehničnih pogojev za izvajanje kakovostnega pouka.

Vse načrtovane politike bodo v proračunskem načrtovanju usklajene z aktualnimi nacionalnimi in evropskimi strateškimi dokumenti, cilji trajnostnega razvoja, zakonodajo o financiranju občin ter usmeritvami za pametno in povezano lokalno skupnost. Posebna pozornost bo namenjena transparentnosti porabe javnih sredstev, učinkovitemu upravljanju investicij ter dolgoročnemu družbenemu in okoljskemu učinku posameznih ukrepov.

Glavna dokumenta za doseg zastavljenih ciljev sta proračun občine in načrt razvojnih programov 2026-2029.

Iz Načrta razvojnih programov, ki je obvezni sestavni del veljavnega proračuna za leto 2025, je razvidno, kaj je bilo na investicijskem področju narejeno v preteklem obdobju (vrednosti leta 2025 so planirane in bodo ažurirane po preteku proračunskega leta). Programi oz. projekti so razdeljeni in tabelarično prikazani po programski klasifikaciji in so opredeljeni po posameznih projektih oziroma programih, letih, v katerih so oz. bodo izdatki za projekte ali programe bremenili proračun prihodnjih let, in virih financiranja.

Načrt investicijskih izdatkov občine za leto, za katero se sprejema proračun, je opredeljen v *Načrtu razvojnih programov*, s katerim se odraža razvojna politika občine za obdobje 2026-2029. Iz Načrta razvojnega programa je razvidno, kaj je na področju investicij že narejeno in katere so predvidene ključne usmeritve razvoja na določenih podprogramih.

4. POJASNILO POSAMEZNIH DELOV PRORAČUNA

I Splošni del proračuna vključuje bilanco prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb in račun financiranja. V bilanci prihodkov in odhodkov se izkazujejo prihodki, ki obsegajo tekoče prihodke (davčne in nedavčne prihodke), kapitalske prihodke, prejete donacije ter transferne prihodke iz drugih blagajn javnega financiranja. Na strani odhodkov pa se izkazujejo odhodki, ki zajemajo tekoče odhodke, tekoče transfere, investicijske odhodke ter investicijske transfere. Račun finančnih terjatev zajema na strani izdatkov tiste tokove izdatkov, ki za državo oz. občino nimajo značaja odhodkov (to je nepovratno danih sredstev), pač pa imajo bodisi značaj danih posojil finančnih naložb oziroma kapitalskih vlog države oz. občine v javna in zasebna podjetja, banke oziroma druge finančne institucije. Plačila imajo za rezultat nastanek finančne terjatve države oz. občine do prejemnika teh sredstev ali pa vzpostavitev oziroma povečanje kapitalskega deleža države oz. občine v lastniški strukturi prejemnikov teh sredstev. Na strani prejemkov pa so v tem računu izkazani tokovi prejemkov, ki nimajo značaja prihodkov, pač pa so to sredstva iz naslova prejetih vračil posojenih sredstev države (občine) oziroma prejetih sredstev iz naslova prodaje kapitalskih deležev države oz. občine v podjetjih, bankah in drugih finančnih institucijah. V računu financiranja se izkazujejo tokovi zadolževanja in odplačil dolgov, povezanih s servisiranjem dolga države (občine), oziroma s financiranjem proračunskega deficita, to je salda bilance prihodkov in odhodkov ter računa finančnih terjatev in naložb. Zadolževanje je razčlenjeno na najemanje domačih in tujih kreditov ter na sredstva, pridobljena z izdajo državnih vrednostnih papirjev na domačem in tujem trgu. Odplačila dolga pa so razčlenjena na odplačila domačih in tujih kreditov ter odplačila glavnice zapadlih državnih vrednostnih papirjev. V računu financiranja se kot saldo izkazujejo tudi spremembe stanja denarnih sredstev na računih med proračunskim letom.

II Posebni del proračuna pomeni vsebino porabe javnofinančnih sredstev v finančnih načrtih posameznih proračunskih uporabnikov oziroma skupin proračunskih uporabnikov in vključuje odhodke in druge izdatke delovanja predstavljene po področjih proračunske porabe, glavnih programih in podprogramih. Podprogrami so razdeljeni na proračunske postavke, te pa na konte. Proračunska postavka je del podprograma, ki zajema celoto aktivnosti ali projekta, ali del aktivnosti ali projekta, ki ga izvaja posamezni neposredni uporabnik. Proračunske postavke (PP) v okviru podprograma zajemajo celoto aktivnosti ali projekta, ali del aktivnosti ali projekta, ki ga izvaja posamezni neposredni proračunski uporabnik. Konti v okviru proračunske postavke določajo ekonomske namene proračunskih izdatkov. Za določitev kontov se uporablja ekonomska klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov, ki jo določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava. Pri pripravi proračuna se upoštevajo klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov. Klasifikacije proračuna prikazujejo prejemke in izdatke občinskega proračuna po naslednjih klasifikacijah:

- institucionalni,
- ekonomski,
- programski,
- funkcionalni (COFOG).

Institucionalna klasifikacija javnofinančnih enot daje odgovor, kdo porablja proračunska sredstva. Institucionalna klasifikacija proračunskih uporabnikov prikazuje razdelitev proračunskih sredstev po institucionalnih enotah, ki so nosilci pravic porabe za financiranje programov iz proračuna. Nosilci pravic porabe za financiranje programov iz občinskega proračuna so neposredni uporabniki proračuna (občinski svet, nadzorni odbor, župan, mestna uprava in ožji deli občine – krajevne skupnosti).

Ekonomsko klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava. Daje odgovor na vprašanje, kaj se plačuje iz javnih sredstev. Je temelj strukture proračuna. Programska klasifikacija javnofinančnih izdatkov daje odgovor na vprašanje za kaj se porabljajo javna sredstva. Programska klasifikacija javnofinančnih izdatkov je določena posebej za državni in posebej za občinske proračune in sicer za občine s Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov. Uporablja se za pripravo proračunov občin od leta 2006 dalje. V njej so določena področja proračunske porabe in glavni programi in za občine še podprogrami.

Programska klasifikacija je že od 1.1.2006 dalje tudi podlaga za poročanje občin o prejemkih in izdatkih občin. V ta namen je bil objavljen Pravilnik o poročanju občin o realiziranih prihodkih in drugih prejemkih ter odhodkih in drugih izdatkih občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 56/07 in 6/08), na podlagi katerega občine poročajo preko sistema za poročanje (APPrA-O), ki ga je vzpostavilo Ministrstvo za finance.

Funkcionalna klasifikacija javnofinančnih izdatkov, določena z Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov, je namenjena prikazu razdelitve celotnih javnofinančnih izdatkov po posameznih funkcijah občine. Predpisana funkcionalna klasifikacija javnofinančnih izdatkov je skladna z mednarodno COFOG klasifikacijo in omogoča mednarodne primerjave.

III Načrt razvojnih programov sestavljajo letni načrti oziroma plani razvojnih programov neposrednih uporabnikov. Te opredeljujejo dokumenti dolgoročnega razvojnega načrtovanja, posebni zakoni ali drugi predpisi.

5. OCENA PRENESENIH SREDSTEV IZ LETA 2025

Prenos sredstev iz proračuna Občine Kočevje iz leta 2025 ocenjujemo na 2.600.000,00 EUR.

6. STANJE ZADOLŽENOSTI

Občina se lahko zadolžuje v skladu z zakonom, ki ureja javne finance. Posredni uporabniki občinskega proračuna, javni gospodarski zavodi in javna podjetja se lahko zadolžujejo in izdajajo poročstva samo, če je z zakonom, ki ureja financiranje občin to dovoljeno in pod pogoji, ki jih določi občinski svet. Pravne osebe, v katerih ima občina odločujoč vpliv na upravljanje, se lahko zadolžujejo in izdajajo poročstva pod pogoji, ki jih določi občinski svet. Obseg skupne zadolžitve in danih poroštev oseb javnega sektorja se v določenem letu določi z odlokom, s katerim se sprejme občinski proračun.

7. OPIS SPREMEMB, KI SO BILE USTVARJENE MED JAVNO OBRAVNAVO

V času trajanja javne obravnave, se je spremenila povprečnina. Pred javno obravnavo je le-ta znašala 810 €/prebivalca, dne 10.11.2025 pa je bila Občina Kočevje obveščena o novi vrednosti, tj. 835

€/prebivalca. Vrednost povprečnine je vezana na določene izdatke (financiranje političnih strank, svetniških skupin in krajevnih skupnosti), tako da smo poleg dviga na splošni proračunski postavki in

nekaterih manjših popravkov, pred prvo obravnavo pred Občinskim svetom omenjene vrednosti tudi prilagodili.

8. PRIPOMBE PO OPRAVLJENI SPLOŠNI RAZPRAVI

Po opravljeni splošni razpravi na 25. redni seji Občinskega sveta Občine Kočevje, ki je bila dne 20. novembra 2025, je občinski svet občine Kočevje sprejel sklep, da predstavlja predlog proračuna Občine Kočevje za leto 2026 primerno podlago za nadaljevanje postopka sprejemanja proračuna.

V skladu s 85. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradni list RS št. 191/20 in 63/23) lahko svetniki v roku 10 dni po opravljeni splošni razpravi podajo županu pisne pripombe in predloge. V tem roku smo s strani dveh občinskih svetnikov stranke SLOGA v skladu s Poslovnikom Občinskega sveta Občine Kočevje prejeli osem predlogov za dopolnitev ODLOKA O PRORAČUNU OBČINE KOČEVJE ZA LETO 2026, in sicer (spodaj so dodane obrazložitve):

SLOGA - PREDLOG 1

3520008 Dejavnost izvajanja pomoči na domu; predlog za povečanje sredstev na kontu 411999 v višini 302.000,00 €

3506010 Osnovna sredstva in upravljanje z njimi, informatika; predlog za zmanjšanje sredstev na kontu 420101 v višini 50.000,00 €

3516001 Občinski prostorski načrt; predlog za zmanjšanje sredstev na kontu 402199 v višini 150.000,00 €

3514009 Zavod za turizem in kulturo; predlog za zmanjšanje sredstev na kontu 413302 v višini 102.300,00 €

OBRAZLOŽITEV:

Predlog proračuna mora najprej zagotoviti sredstva za že prevzete obveznosti. Pri Dejavnosti izvajanja pomoči na domu se zagotavlja neustrezna vrednost 100.000,00 €. V skladu z veljavno Koncesijsko pogodbo za izvajanje socialno - zdravstvene storitve pomoč na domu je predviden skupni obseg 18.000 ur letno. Pri trenutni veljavni ceni 22,35 €, ki jo plačuje Občina Kočevje, je ustrezna vrednost 402.300,00 €. S predlogom zagotavljamo ustrezno višino, da bodo oskrbovanci, ki nujno potrebujejo oskrbo na domu, dostojno obravnavani.

SLOGA - PREDLOG 2

Odprte nove proračunske postavke RAZŠIRITEV VODOVODA GORENJE – STARI BREG; PU: 35 Občinska uprava, področje 16 Prostorsko planiranje in stanovanjsko-komunalna dejavnost, glavni program 1603, podprogram 16039001 s planom za leto 2026 na kontu 420804 v višini 2.000,00 €

3516020 Modernizacija in vzdrževanje vodovodov; predlog za zmanjšanje sredstev na kontu 420804 Načrti in druga projektna dokumentacija v višini 2.000,00 €

OBRAZLOŽITEV:

Vsestranska samooskrba je ključna za naš nadaljnji razvoj. Ustvariti je potrebno primerne pogoje za življenje občanov in občanov tudi na podeželju, kjer si lahko ustvarijo dom in pridelujejo lastne pridelke. Osnovna samooskrba s hrano za vse prebivalce pa je vezana na kmetije. Ena največjih kmetij deluje v Starem Bregu in nima možnosti priključitve na javno vodovodno omrežje. V času, ko se srečujemo z vremenskimi nihanji, od dolgotrajnih suš do kratkih in obilnih padavin, imajo kmeti vse hujši problem kako zagotoviti zadostne količine vode, da lahko ohranijo število glav živine. Poleg tega nimajo možnosti razviti dopolnilne dejavnosti denimo z živilskimi izdelki, ker nimajo vode, da bi si lahko izboljšali svoj dohodkovni položaj, ustvarili delovna mesta, nam pa zdravo hrano in tako pripomogli k skupni blaginji.

S predvidenimi sredstvi se zagotovi izdelava DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA (DIIP), ki je osnova za odprtje proračunske postavke in pripravo investicijske dokumentacije za razširitev vodovoda od Gorenja do Starega Brega.

SLOGA - PREDLOG 3

Odprtje nove proračunske postavke RAZŠIRITEV VODOVODA KAČJI POTOK; PU: 35 Občinska uprava, področje 16 Prostorsko planiranje in stanovanjsko-komunalna dejavnost, glavni program 1603, podprogram 16039001 s planom za leto 2026 na kontu 420804 v višini 2.000,00 €
3516020 Modernizacija in vzdrževanje vodovodov; predlog za zmanjšanje sredstev na kontu 420804 Načrti in druga projektna dokumentacija v višini 2.000,00 €

OBRAZLOŽITEV:

Vsestranska samooskrba je ključna za naš nadaljnji razvoj. Ustvariti je potrebno primerne pogoje za življenje občanov in občanov tudi na podeželju, kjer si lahko ustvarijo dom in pridelujejo lastne pridelke. Osnovna samooskrba s hrano za vse prebivalce pa je vezana na kmetije. Ena največjih kmetij deluje tudi v Kačjem potoku in nima možnosti priključitve na javno vodovodno omrežje. V času, ko se srečujemo z vremenskimi nihanji, od dolgotrajnih suš do kratkih in obilnih padavin, imajo kmeti vse hujši problem kako zagotoviti zadostne količine vode, da lahko ohranijo število glav živine. Poleg tega nimajo možnosti razviti dopolnilne dejavnosti denimo z živilskimi izdelki, ker nimajo vode, da bi si lahko izboljšali svoj dohodkovni položaj, ustvarili delovna mesta, nam pa zdravo hrano in tako pripomogli k skupni blaginji.

S predvidenimi sredstvi se zagotovi izdelava DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA (DIIP), ki je osnova za odprtje proračunske postavke in pripravo investicijske dokumentacije za razširitev vodovoda od Kočarjev do Kačjega potoka.

SLOGA - PREDLOG 4

Odprtje nove proračunske postavke RAZŠIRITEV VODOVODA PREDGRAD – KMETIJA MAJERLE; PU: 35 Občinska uprava, področje 16 Prostorsko planiranje in stanovanjsko-komunalna dejavnost, glavni program 1603, podprogram 16039001 s planom za leto 2026 na kontu 420804 v višini 2.000,00 €
3516020 Modernizacija in vzdrževanje vodovodov; predlog za zmanjšanje sredstev na kontu 420804 Načrti in druga projektna dokumentacija v višini 2.000,00 €

OBRAZLOŽITEV:

Vsestranska samooskrba je ključna za naš nadaljnji razvoj. Ustvariti je potrebno primerne pogoje za življenje občanov in občanov tudi na podeželju, kjer si lahko ustvarijo dom in pridelujejo lastne pridelke. Osnovna samooskrba s hrano za vse prebivalce pa je vezana na kmetije. Ena največjih kmetij Majerle deluje tudi v Predgradu in nima možnosti priključitve na javno vodovodno omrežje. V času, ko se srečujemo z vremenskimi nihanji, od dolgotrajnih suš do kratkih in obilnih padavin, imajo kmeti vse hujši problem kako zagotoviti zadostne količine vode, da lahko ohranijo število glav živine. Poleg tega nimajo možnosti razviti dopolnilne dejavnosti denimo z živilskimi izdelki, ker nimajo vode, da bi si lahko izboljšali svoj dohodkovni položaj, ustvarili delovna mesta, nam pa zdravo hrano in tako pripomogli k skupni blaginji.

S predvidenimi sredstvi se zagotovi izdelava DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA (DIIP), ki je osnova za odprtje proračunske postavke in pripravo investicijske dokumentacije za razširitev vodovoda od Predgrada do kmetije Majerle.

SLOGA - PREDLOG 5

Odprtje nove proračunske postavke RAZŠIRITEV VODOVODA RAJHENAV; PU: 35 Občinska uprava, področje 16 Prostorsko planiranje in stanovanjsko-komunalna dejavnost, glavni program 1603, podprogram 16039001 s planom za leto 2026 na kontu 420804 v višini 2.000,00 €

3516020 Modernizacija in vzdrževanje vodovodov; predlog za zmanjšanje sredstev na kontu 420804 Načrti in druga projektna dokumentacija v višini 2.000,00 €

OBRAZLOŽITEV:

Vsestranska samooskrba je ključna za naš nadaljnji razvoj. Ustvariti je potrebno primerne pogoje za življenje občanov in občanov tudi na podeželju, kjer si lahko ustvarijo dom in pridelujejo lastne pridelke. Osnovna samooskrba s hrano za vse prebivalce pa je vezana na kmetije. Ena največjih kmetij deluje v Rajhenavu in nima možnosti priključitve na javno vodovodno omrežje. V času, ko se srečujemo z vremenskimi nihanji, od dolgotrajnih suš do kratkih in obilnih padavin, imajo kmeti vse hujši problem kako zagotoviti zadostne količine vode, da lahko ohranijo število glav živine. Poleg tega nimajo možnosti razviti dopolnilne dejavnosti denimo z živilskimi izdelki, ker nimajo vode, da bi si lahko izboljšali svoj dohodkovni položaj, ustvarili delovna mesta, nam pa zdravo hrano in tako pripomoči k skupni blaginji.

S predvidenimi sredstvi se zagotovi izdelava DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA (DIIP), ki je osnova za odprtje proračunske postavke in pripravo investicijske dokumentacije za zagotovitev oskrbe vodo v Rajhenavu.

SLOGA - PREDLOG 6

Odprtje nove proračunske postavke RAZŠIRITEV VODOVODA KOPRIVNIK – TANČI VRH; PU: 35 Občinska uprava, področje 16 Prostorsko planiranje in stanovanjsko-komunalna dejavnost, glavni program 1603, podprogram 16039001 s planom za leto 2026 na kontu 420804 v višini 2.000,00 €

3516020 Modernizacija in vzdrževanje vodovodov; predlog za zmanjšanje sredstev na kontu 420804 Načrti in druga projektna dokumentacija v višini 2.000,00 €

OBRAZLOŽITEV:

Vsestranska samooskrba je ključna za naš nadaljnji razvoj. Ustvariti je potrebno primerne pogoje za življenje občanov in občanov tudi na podeželju, kjer si lahko ustvarijo dom in pridelujejo lastne pridelke. Osnovna samooskrba s hrano za vse prebivalce pa je vezana na kmetije. Ena največjih kmetij deluje v Tančem vrhu in nima možnosti priključitve na javno vodovodno omrežje. V času, ko se srečujemo z vremenskimi nihanji, od dolgotrajnih suš do kratkih in obilnih padavin, imajo kmeti vse hujši problem kako zagotoviti zadostne količine vode, da lahko ohranijo število glav živine. Poleg tega nimajo možnosti razviti dopolnilne dejavnosti denimo z živilskimi izdelki, ker nimajo vode, da bi si lahko izboljšali svoj dohodkovni položaj, ustvarili delovna mesta, nam pa zdravo hrano in tako pripomoči k skupni blaginji.

S predvidenimi sredstvi se zagotovi izdelava DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA (DIIP), ki je osnova za odprtje proračunske postavke in pripravo investicijske dokumentacije za razširitev vodovoda od Koprivnika do Tančega vrha.

SLOGA - PREDLOG 7

Odprtje nove proračunske postavke RAZŠIRITEV VODOVODA RAJNDOL – PODLESJE; PU: 35 Občinska uprava, področje 16 Prostorsko planiranje in stanovanjsko-komunalna dejavnost, glavni program 1603, podprogram 16039001 s planom za leto 2026 na kontu 420804 v višini 2.000,00 €

3516020 Modernizacija in vzdrževanje vodovodov; predlog za zmanjšanje sredstev na kontu 420804 Načrti in druga projektna dokumentacija v višini 2.000,00 €

OBRAZLOŽITEV:

Vsestranska samooskrba je ključna za naš nadaljnji razvoj. Ustvariti je potrebno primerne pogoje za življenje občanov in občanov tudi na podeželju, kjer si lahko ustvarijo dom in pridelujejo lastne pridelke. Osnovna samooskrba s hrano za vse prebivalce pa je vezana na kmetije. Dve največji kmetiji delujeta v Podlesju in nimata možnosti priključitve na javno vodovodno omrežje. V času, ko se srečujemo z vremenskimi nihanji, od dolgotrajnih suš do kratkih in obilnih padavin, imajo kmeti vse hujši problem kako zagotoviti zadostne količine vode, da lahko ohranijo število glav živine. Poleg tega nimajo možnosti razviti dopolnilne dejavnosti denimo z živilskimi izdelki, ker nimajo vode, da bi si lahko izboljšali svoj dohodkovni položaj, ustvarili delovna mesta, nam pa zdravo hrano in tako pripomogli k skupni blaginji.

S predvidenimi sredstvi se zagotovi izdelava DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA (DIIP), ki je osnova za odprtje proračunske postavke in pripravo investicijske dokumentacije za razširitev vodovoda od Rajndola do Podlesja.

SLOGA - PREDLOG 8

Odprtje nove proračunske postavke RAZŠIRITEV VODOVODA MAČKOVEC – LAZI PRI ONEKU; PU: 35 Občinska uprava, področje 16 Prostorsko planiranje in stanovanjsko-komunalna dejavnost, glavni program 1603, podprogram 16039001 s planom za leto 2026 na kontu 420804 v višini 2.000,00 € 3516020 Modernizacija in vzdrževanje vodovodov; predlog za zmanjšanje sredstev na kontu 420804 Načrti in druga projektna dokumentacija v višini 2.000,00 €

OBRAZLOŽITEV:

Vsestranska samooskrba je ključna za naš nadaljnji razvoj. Ustvariti je potrebno primerne pogoje za življenje občanov in občanov tudi na podeželju, kjer si lahko ustvarijo dom in pridelujejo lastne pridelke. Osnovna samooskrba s hrano za vse prebivalce pa je vezana na kmetije. Ena največjih kmetij deluje v Lazih pri Oneku in nima možnosti priključitve na javno vodovodno omrežje. V času, ko se srečujemo z vremenskimi nihanji, od dolgotrajnih suš do kratkih in obilnih padavin, imajo kmeti vse hujši problem kako zagotoviti zadostne količine vode, da lahko ohranijo število glav živine. Poleg tega nimajo možnosti razviti dopolnilne dejavnosti denimo z živilskimi izdelki, ker nimajo vode, da bi si lahko izboljšali svoj dohodkovni položaj, ustvarili delovna mesta, nam pa zdravo hrano in tako pripomogli k skupni blaginji.

S predvidenimi sredstvi se zagotovi izdelava DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA (DIIP), ki je osnova za odprtje proračunske postavke in pripravo investicijske dokumentacije za razširitev vodovoda od Mačkovca do Lazov pri Oneku.

ODLOČITEV:

Predlogi se ne upoštevajo:

1. Predlog 1: Občina Kočevje v skladu s koncesijsko pogodbo zagotavlja, da je sredstev na postavki dovolj. V kolikor se med letom na tej PP pojavi manko, bo urejeno s prerezporeditvijo sredstev.
2. Predlogi 2-8: Dejavnost oskrbe s pitno vodo je v občini Kočevje zelo dobro organizirana in dobro deluje. Zgrajena infrastruktura sedaj omogoča porabnikom visok in zakonsko predpisan standard javne oskrbe s pitno vodo oziroma zanesljivo in varno javno oskrbo s pitno vodo, v katero je vključenih več kot 99% porabnikov, kar je zelo visok procent, dosti višji od državnega povprečja. Tako oskrba s pitno vodo ni ovira, ki bi omejevala razvoj gospodarstva in novih poselitev. Tisti maloštevilni prebivalci občine Kočevje, ki niso priključeni na javni vodovod, dejansko bivajo na dislociranih krajih, ki so oddaljeni od javnega vodovodnega omrežja in bi bila navezava na javni vodovod tehnično in finančno zelo zahtevna. Poleg tega pa bi zaradi izgradnje

dolgi povezovalni cevovodi prihajajo do premajhne izmenjave vode v cevovodih in bi bila ta posledično postana oziroma bi bila kvaliteta te vode neustrezna oziroma neskladna z zahtevami veljavne zakonodaje. Vprašanja o urejanju oskrbe s pitno vodo Kačjega Potoka, Lazov pri Oneku, Podlesja, Rajhenava, Starega Brega, Tanči Vrha in kmetije Majerle niso nova. V preteklosti so že večkrat tekli pogovori o možnih rešitvah za urejanje oskrbe s pitno vodo teh lokacij, a so se ti vedno ustavili zaradi istih razlogov, ki so bili prej navedeni. Izdelane so bile tudi določene raziskave in elaborati, pridobljena pa so bila tudi določena dovoljenja. Za vodovod do Kačjega Potoka je bilo pridobljeno celo gradbeno dovoljenje, za lokacije Laze pri Oneku, Tanči Vrh, Kačji Potok in kmetijo Majerle pa so bila izdelana hidrogeološka poročila za pridobitev dovoljenja za raziskavo podzemne vode. Ta poročila predvidevajo tudi morebitno izdelavo podzemnih vrtin, ki bi bile zelo globoke in finančno zahtevne. Za Laze pri Oneku je predvidena vrtina globine vsaj 150 m, za Tanči vrh vsaj 290 m, za Kačji Potok 250 m, za kmetijo Majerle pa 270 m. Za vse tiste posameznike, ki nimajo možnosti oskrbe s pitno vodo iz javnega vodovoda ali lastne oskrbe s pitno vodo, novi Zakon o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (ZOPVOOV) v 27. členu predvideva, da se jim javna služba oskrbe s pitno vodo zagotavlja na tehnično izvedljiv in ekonomično vzdržen način. Kaj to pomeni, bo definirano v podzakonskem aktu, ki ga mora država pripraviti v enem letu od uveljavitve zakona ZOPVOOV. Zato je smiselno počakati do odgovora države oziroma sprejetja podzakonskega akta in takrat proučiti dane možnosti.

ŽUPAN OBČINE KOČEVJE –DOPOLNITVE

V tem roku je tudi župan Občine Kočevje podal svoje dopolnitve;

1. V odlok o proračunu Občine Kočevje za leto 2026 se dodajo naslednji členi: 12., 13., 16., 18., 19. člen. Ostali za njimi se preštevilčijo.
2. Zaradi spremenjene dinamike črpanja sredstev pri proračunski postavki 3517030 Investicije v zdravstvo, pri projektu NRP OB048-24-0016 Izgradnja Heliporta v Kočevju se delno spremenijo viri financiranja (800.000,00 € državni transfer, 197.328,00 € lastna sredstva), pri tem projektu se spremeni tudi vrednost plana 2026 v višini 22.328,00 €.
3. V NRP 2026 – 2029 se umesti nov program: OB048-26-0059 Nakup opreme za izredne dogodke, plan za 2026 je 12.672,00 €.
4. Plan na splošni proračunski postavki se zniža za 420.000,00 €.
5. Pri proračunski postavki 3507001 se sredstva v višini 1.000,00 € iz konta 4115 00 prestavijo na konto 4029 99.
6. Sredstva namenjena za reševanje romske problematike se prestavijo iz konta 7400 014 na konto 7400 04. Glede na Obvestilo o izračunanih deležih sredstev za sofinanciranje obveznosti Občin z evidentiranimi romskimi naselji za leto 2026 (41003-13/2025-1540-12) z dne 20.11.2025 se prvotno ocenjena vrednost iz 613.736,76 € poviša na 677.727,00 €.
7. Za razliko 63.990,24 € se poviša vrednost pri proračunski postavki 3520018 na kontu 4025 01.
8. Na kontu 7400 048 se sredstva povišajo za 160.000,00 € (gre za prihodek na strani subvencij najemnin).
9. Pri PP 3520010 se vrednost zniža na 0,00 €.
10. Pri PP 3520004 se vrednost spremeni na 320.000,00 €.
11. Spremeni se ocenjena višina stanja sredstev na računu - nova vrednost znaša 2.100.000,00 €.

